

Projekt

Wnioskodawca: Komisja Skarg Wniosków i
Petycji

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W GOLCZEWIE
z dnia 2023 r.**

w sprawie przekazania skargi według właściwości

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572), art. 231 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775, 803), Rada Miejska w Golczewie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Radę Miejską w Golczewie uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi z dnia 8 maja 2023 r. (data wpływu do Rady Miejskiej w Golczewie 11 maja 2023 r.) na dyrektora Szkoły Podstawowej w Wysokiej Kamieńskiej.

2. Skargę, o której mowa w ust. 1 przekazuje się do rozpatrzenia Zachodniopomorskiemu Kuratorowi Oświaty.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Golczewie do przekazania skargi i zawiadomienia skarżącego o przekazaniu skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

1. Konieczność podjęcia uchwały

W dniu 11 maja 2023 r. wpłynęła skarga na Panią Dyrektor Szkoły Podstawowej w Wysokiej Kamieńskiej. Przewodniczący Rady skierował przedmiotową skargę do Komisji Skarg i Wniosków Rady Miejskiej w Golczewie celem wypracowania wstępnego stanowiska. W dniu 23 maja 2023 r. odbyło się posiedzenie Komisji w temacie opracowania stanowiska w sprawie rozpatrzenia skargi na które zostały zaproszone strony. Komisja wysłuchała zarzutów od Skarżącego oraz wyjaśnień Pani dyrektor.

Art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775) wskazuje ogólną właściwość w zakresie rozpatrywania skarg przez organy administracji publicznej. Według ww. przepisu organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada gminy (art. 229 pkt 3 Kpa). Art. 229 Kpa formułuje generalną regułę ustalania właściwości organów na zasadzie pierwszeństwa przepisów szczególnych. Dopiero w przypadku ich braku, właściwość organów rozpatruje się na podstawie unormowań art. 231 Kpa. Zgodnie z art. 51 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900) nadzór pedagogiczny nad szkołami i placówkami publicznymi w imieniu wojewody sprawuje właściwy kurator oświaty. Ogólny zakres nadzoru pedagogicznego określa obecnie art. 55 ustawy prawo oświatowe i polega m.in. na:

- obserwowaniu, analizowaniu i ocenianiu przebiegu procesów kształcenia i wychowania oraz efektów działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej przedszkoli i szkół;
- przestrzeganie statutu przedszkola i szkoły;
- przestrzeganie praw dziecka i praw ucznia oraz upowszechnianie wiedzy o tych prawach.

Zakres nadzoru został szczegółowo określony w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1658 z późn. zm.). Opisane powyższe unormowania pozwalają na wyodrębnienie nadzoru pedagogicznego wewnątrzszkolnego sprawowanego przez dyrektora od nadzoru pedagogicznego sprawowanego przez kuratora oświaty.

Z kolei art. 58 ustawy prawo oświatowe stwierdza, że w zakresie działalności dydaktyczno-wychowawczej i opiekuńczej organ sprawujący nadzór pedagogiczny może ingerować w działalność szkoły wyłącznie w zakresie i na zasadach określonych w ustawie.

Analiza treści zarzutów skargi wskazuje, że mieszczą się one w zakresie zagadnień pracowniczych, wychowawczych i opiekuńczych oraz przestrzegania statutu szkoły określonych ustawowo w ramach kompetencji kuratora oświaty. Należy zaznaczyć, że Rada Miejska i jej komisje działają na zasadzie pełnej jawności obrad, z czym w sprzeczności pozostawałoby nieuniknione w takiej sytuacji rozpowszechnianie danych osobowych oraz informacji dotyczących osób związanych z działalnością szkoły, zwłaszcza rodziców oraz uczniów.

Powyższe stanowisko posiada swoje umocowanie w ugruntowanym orzecznictwie sądów administracyjnych. Zgodnie z wyrokiem z dnia 16 stycznia 2013 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu (sygn. IV SA/Wr 743/12 publ. CBOSA) podzielił argumentację organu nadzoru, który stwierdził że skoro zagadnienia objęte skargą wniesioną na działalność dyrektora szkoły mieszczą się w obszarze nadzoru pedagogicznego to Kurator Oświaty był jedynym organem uprawnionym do rozpatrzenia skargi w ramach nadzoru pedagogicznego, a w szczególności w zakresie oceny stanu i warunków działalności dydaktycznej, wychowawczej i oświatowej szkoły.

Rada Miejska w Golczewie nie jest właściwa do rozpatrzenia przedmiotowej skargi, ponieważ wykracza to poza zakres jej właściwości rzeczowej, przez co byłoby to działanie pozbawione podstaw prawnych. W tym przypadku zastosowanie ma art. 231 Kpa, zgodnie z którym „Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.” Mając na uwadze treść skargi oraz ww. stan prawny, należy przyjąć, że właściwym organem do rozpatrzenia skargi jest Zachodniopomorski Kurator Oświaty.

2. Stan aktualny przedmiotu unormowania

Brak unormowania przedmiotu na rok 2023.

3. Skutki finansowe, gospodarcze i społeczne

Brak skutków finansowych, gospodarczych i społecznych.

4. Źródła finansowania

Nie dotyczy

5. Wyniki przeprowadzonych konsultacji i dyskusji w sprawie stanowiącej przedmiot unormowania

Wyrażenie zgody na podpisanie porozumienia nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych.

Wanda Bolbus