

Projekt

Wnioskodawca: Komisja Skarg, Wniosków i
Petycji

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W GOLCZEWIE
z dnia 2023 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Golczewa

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185 i 1855) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wniesioną w dniu 9 grudnia 2022 r. skargę na Burmistrza Golczewa w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi prawami, uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia oraz pouczenie o treści art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185 i 1855) zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Golczewie do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym

Michał Młski
advokat

Uzasadnienie

1. Konieczność podjęcia uchwały

W dniu 09.12.2022 r. do Rady Miejskiej w Golczewie za pośrednictwem platformy ePUAP wpłynęła skarga na Burmistrza Golczewa w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującym prawem.

Zgodnie z treścią art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 735, 1491, 2052, z 2020 r. poz. 2320), organem właściwym do rozpatrywania skargi dotyczącej działalności burmistrza jest rada gminy.

2. Stan aktualny przedmiotu unormowania

W dniu 29 grudnia 2022 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Golczewie pismem znak AO.1510.2.1.2022, za pomocą platformy ePUAP, powiadomił Skarżącą o przekazaniu skargi do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Golczewie oraz o przedłużeniu terminu rozpatrzenia sprawy. Tego samego dnia, Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji, pismem AO.1510.2.1.2022, za pomocą platformy ePUAP, powiadomiła Skarżącą o terminie i godzinie posiedzenia Komisji, zapraszając do udziału w posiedzeniu Komisji. Skarżąca nie uczestniczyła w posiedzeniu Komisji.

Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Golczewie pismem znak AO.1510.2.1.2022 powiadomiła Burmistrza Golczewa o terminie i godzinie posiedzenia Komisji, zapraszając do udziału w posiedzeniu Komisji. Burmistrz Golczewa w wyznaczonym terminie i godzinie uczestniczył w obradach Komisji.

Komisja po zapoznaniu się z dokumentacją oraz uzyskaniem wyjaśnień od pracownika Urzędu ds. planowania przestrzennego oraz Burmistrza Golczewa stwierdziła, że zarzuty stawiane przez Skarżącą nie dotyczą niewłaściwego wykonywania obowiązków przez Burmistrza.

Odnosząc się do zarzutów zawartych w niniejszej skardze po uzyskaniu wyjaśnień od firmy GEO-SYSTEM, z którą Urząd Miejski w Golczewie ma podpisaną umowę w zakresie świadczenia usługi eGmina tut. organ poinformował, że w zakresie udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. "umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne): usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych, usługi pobierania z bezpośrednim dostępem. Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym, co wynika z 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in. że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj. `app:AktPlanowaniaPrzestrzennego` (akt planowania przestrzennego),

app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący: gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Firma GEO-SYSTEM na bieżąco współpracuje z tutejszym organem w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba Skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być "niezgodne z przepisami". Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej.

Należy również wspomnieć, że Rada Miejska w Golczewie, od chwili wejścia w życie przepisu tj. 31 października 2020 r., o obowiązku nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia, za pośrednictwem usług danych przestrzennych w tym usług pobierania, do dnia 30 listopada 2022 r. nie uchwalała miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Skarżąca zwróciła uwagę, że „narzędzia do udostępniania zbiorów danych przestrzennych z tego tematu są dostępne na rynku już za około 2,5 tys. zł” natomiast Urząd Miejski w Golczewie w latach 2013-2014 poniósł koszt 1845,00 zł brutto za przygotowanie metadanych dla MPZP oraz SUIKZP i publikację w serwisie <http://golczewo.e-mapa.net/>. Od 2015-2022, GEO-SYSTEM, w ramach opieki autorskiej nad modulem iMPA, dokonywał (bezpłatnie) aktualizacji przedmiotowych metadanych. Od bieżącego roku Urząd będzie ponosił koszty utrzymania usługi eGmina z modułami iMPA i iMPZP oraz nadzoru autorskiego w tym umieszczania nowych MPZP w wysokości 1200,00 zł netto. Urząd nie korzystał z funduszy unijnych w ramach których zakupił ww. usługę.

Zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Jednocześnie należy wspomnieć, iż skarżąca dnia 23 września 2022 r. złożyła skargę w tym samym zakresie do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Szczecinie Syg. akt II SAB/Sz 254/22. Postanowieniem z dnia 3 listopada 2022 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie odrzucił skargę.

Uwzględniając zebrane materiały oraz wyjaśnienia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miejska w Golczewie stwierdza, że wskazane w skardze zarzuty nie znajdują potwierdzenia w zebranym materiale dowodowym, w związku z czym skargę uznaje się za bezzasadną.

3. Skutki finansowe, społeczne lub gospodarcze, które powstaną po wejściu w życie uchwały

Uchwała nie wywołuje żadnych skutków finansowych, społecznych ani gospodarczych.

4. Źródła finansowania

Podjęcie uchwały nie wiąże się z koniecznością wydatkowania dodatkowych środków z budżetu Gminy Golczewo.

5. Wyniki przeprowadzonych konsultacji i dyskusji w sprawie stanowiącej przedmiot unormowania

Konsultacji nie przeprowadzono (nie są wymagane przepisami prawa).

POUCZENIE

W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego (art.239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 735, 1491, 2052, z 2020 r. poz. 2320))

Wanda Balbus